



# พระบรมราชโองราชของ พระบาทสมเด็จพระ เจ้าอยู่หัว



การควบคุมและตรวจสอบเงินแผ่นดินเป็นสิ่งสำคัญและจำเป็น เพราะเงินแผ่นดินนั้นคือเงินของประชาชนทั้งชาติ ผู้ทำงานนี้จึงต้องกำหนด แน่แก่ใจอยู่เป็นนิตยฺที่ จะปฏิบัติหน้าที่ในความรับผิดชอบของตน ด้วยความ อุตสาหะพยายาม ด้วยความซื่อสัตย์สุจริต และด้วยความละเอียดถี่ถ้วน ระมัดระวังอย่างเต็มที่ เพื่อมิให้เกิดความผิดพลาดเสียหาย และให้มั่นใจได้ว่า การใช้จ่ายเงินของแผ่นดินได้เป็นไปโดยบริสุทธิ์ และบังเกิดผลเป็นประโยชน์ เต็มเม็ดเต็มหน่วย

พระตำหนักจิตรลดารโหฐาน

วันที่ ๒๕ สิงหาคม พุทธศักราช ๒๕๔๒



# การเสริมสร้างสมรรถนะด้าน การเงินและการคลังภาครัฐ รุ่นที่ 6

หัวข้อ

ความรู้เกี่ยวกับการตรวจสอบของสำนักงานการ  
ตรวจเงินแผ่นดิน

# หลักในการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน

## ◎ หลักกฎหมาย

การจ่ายเงินแผ่นดินจะกระทำ  
ได้เฉพาะตามที่ได้รับอนุญาตไว้  
ในกฎหมายที่เกี่ยวข้องเท่านั้น



# การปฏิบัติงานตรวจสอบ เงินแผ่นดิน

ถือปฏิบัติตาม  
พระราชบัญญัติประกอบ  
รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจ  
เงินแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๔๒

# การตรวจเงินแผ่นดิน

ตามพ.ร.บ.ประกอบรัฐธรรมนูญฯ  
ประกอบด้วย

1. คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน  
(คตง.)
2. ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน(ผตง.)
3. สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน  
(สตง.)

## คณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน มีอำนาจหน้าที่ (ม.15)

- ❑ กำหนดหลักเกณฑ์มาตรฐานเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน
- ❑ ให้คำปรึกษา แนะนำ และเสนอแนะให้มีการแก้ไข ข้อบกพร่องเกี่ยวกับการตรวจเงินแผ่นดิน
- ❑ แต่งตั้งคณะกรรมการวินัยทางงบประมาณ และการคลัง

- ❑ วางนโยบายการตรวจเงินแผ่นดิน
- ❑ กำหนดหลักเกณฑ์และวิธีพิจารณาในเรื่องวินัยงบประมาณและการคลัง
- ❑ กำหนดโทษปรับทางปกครอง
- ❑ พิจารณาวินิจฉัยความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลังในฐานะเป็นองค์กรสูงสุด
- ❑ ดำเนินการอื่นตามที่บัญญัติไว้ในพ.ร.บ. ประกอบรัฐธรรมนูญนี้



# ผู้ว่าการตรวจเงินแผ่นดิน มีอำนาจหน้าที่ (ม.27,37)

- ❑ รับผิดชอบการปฏิบัติงานของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- ❑ ออกคำสั่งหรือข้อบังคับที่เกี่ยวกับการปฏิบัติงาน และการบริหารงานตรวจสอบของสำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน
- ❑ กำหนดแผนการตรวจสอบ เรื่องที่จะตรวจสอบ วิธีการ ขอบเขต แนวการตรวจสอบ เป็นต้น

# สำนักงานการตรวจเงินแผ่นดิน มีหน้าที่ตามมาตรา 39

## ตรวจสอบเงินแผ่นดิน ดังนี้

(ก) ตรวจสอบการรับจ่าย การเก็บรักษาและการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินของหน่วยรับตรวจหรือที่อยู่ในความรับผิดชอบของหน่วยรับตรวจ และแสดงความเห็นว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ มติกรม.หรือไม่ งาน/โครงการเป็นไปตามวัตถุประสงค์ ประหยัด ได้ผลคุ้มค่า เป็นไปตามเป้าหมายหรือไม่

- (ข) ตรวจสอบบัญชีและรายงานการรับจ่ายเงินประจำปีงบประมาณและงบแสดงฐานะการเงินแผ่นดินประจำปีงบประมาณและแสดงความเห็นว่า เป็นไปตามกฎหมาย หรือไม่
- (ค) ตรวจสอบบัญชีทุนสำรองเงินตราประจำปี
- (ง) ศึกษาและเสนอความเห็นเกี่ยวกับแผนงาน งาน โครงการที่จะมีผลต่อการจัดทำงบประมาณ
- (จ) ตรวจสอบเกี่ยวกับการจัดเก็บภาษีอากร ค่าธรรมเนียมและรายได้อื่นๆ ให้มีอำนาจในการ ตรวจสอบการประเมินภาษีอากรฯ

# การตรวจเงินแผ่นดิน

## ผู้ว่าการ และเจ้าหน้าที่ตรวจสอบ มีอำนาจตาม

(มาตรา 142)

- ★ เรียกผู้รับตรวจหรือเจ้าหน้าที่มาเพื่อสอบสวน หรือให้ส่งมอบบัญชี ทะเบียน เอกสาร หลักฐานอื่น
- ★ आयัดเงินและทรัพย์สิน  
บัญชี ทะเบียน เอกสาร หลักฐานอื่น
- ★ เรียกบุคคลใดๆ มาให้การเป็นพยาน
- ★ มีอำนาจเข้าไปในสถานที่ใดๆ ในระหว่างพระอาทิตย์ขึ้น  
และพระอาทิตย์ตกหรือในเวลาทำการ

# กิจกรรมการตรวจสอบ

๑. ตรวจสอบด้านการเงิน
๒. ตรวจสอบการจัดเก็บรายได้
๓. ตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้างและบริหารพัสดุ
๔. ตรวจสอบการดำเนินงาน
๕. ตรวจสอบสืบสวน

# 1. การตรวจสอบด้านการเงิน

## ประกอบด้วย

- การตรวจสอบการเงินทั่วไป
- การตรวจสอบงบการเงิน

# การตรวจสอบการเงินทั่วไป

การตรวจสอบการรับ – จ่ายเงิน การ  
เก็บรักษาเงิน และการใช้จ่ายเงิน และ  
ทรัพย์สินอื่นว่าเป็นไปตามกฎหมาย  
ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรี  
หรือไม่

## การตรวจสอบงบการเงิน

- การตรวจสอบเพื่อแสดงความเห็นในฐานะผู้สอบบัญชีรับอนุญาตต่อฐานะการเงินและผลการดำเนินงานของหน่วยรับตรวจ เช่น รัฐวิสาหกิจ ตามมาตรฐานการสอบบัญชีที่รับรองทั่วไป



## 2. การตรวจสอบการจัดเก็บรายได้

การตรวจสอบการจัดเก็บรายได้ของ  
หน่วยรับตรวจ ว่ามีการจัดเก็บที่เป็นไป  
ตามกฎหมาย ระเบียบ มีประสิทธิภาพ  
และมีประสิทธิผลตามประมาณการที่  
กำหนดไว้ หรือไม่

### 3. การตรวจสอบการจัดซื้อจัดจ้าง

การตรวจสอบความถูกต้องของการดำเนินการจัดซื้อจัดจ้างว่าเป็นไปตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่กำหนดไว้หรือไม่

## 4. การตรวจสอบดำเนินงาน

การตรวจสอบการใช้จ่ายเงินและทรัพย์สินอื่นของหน่วยรับตรวจ เพื่อแสดงความเห็นว่า เป็นไปตามวัตถุประสงค์ เป็นไปโดยประหยัด ได้ผลตามเป้าหมาย และมีผลคุ้มค่าหรือไม่

## 5. การตรวจสอบสืบสวน

การตรวจสอบกรณีที่มีเหตุอันควรสงสัยว่าจะมีการทุจริต หรือปฏิบัติผิดไปจากที่กฎหมายกำหนดหรือไม่ ข้อมูลจากที่กล่าวข้างต้นมาจาก การตรวจสอบลักษณะอื่น หรือจากการร้องเรียน บัตรสนเท่ห์ หรือกรณีที่เป็นข่าวจากสื่อมวลชน

# ผลที่ได้จากการตรวจสอบ

## รายงานผลการตรวจสอบ

### 1. ข้อสังเกต

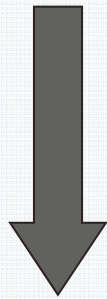
ก. มีข้อสังเกต

ข. ไม่มีข้อสังเกต

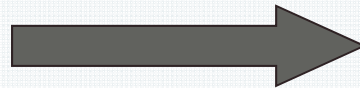
### 2. ข้อเสนอแนะ

การรายงาน

ไม่มีข้อสังเกต



รายงาน

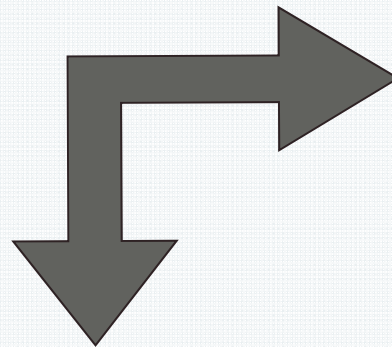


หัวหน้าส่วน  
ราชการ

มีข้อสังเกต (ข้อทักท้วง)

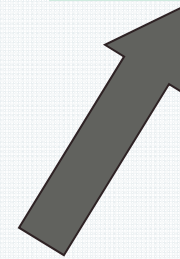


รายงาน



ผู้กำกับดูแล

หัวหน้าส่วนราชการ



สตง.

## กรณีผลการตรวจสอบมีข้อสังเกต

### 1.บกพร่องเนื่องจากไม่ปฏิบัติตามกฎหมาย (มาตรา 44)

คตง.แจ้งหน่วยรับตรวจให้ชี้แจง แก้ไขข้อบกพร่อง

และแจ้งผลการดำเนินการต่อคณะกรรมการฯ

ภายใน 60 วัน หากพ้นเวลาดังกล่าว หน่วยรับตรวจไม่ดำเนินการโดยไม่มีเหตุอันควร คตง.แจ้งกระทรวงเจ้าสังกัดหรือผู้บังคับบัญชาฯ

หาก กระทรวงเจ้าสังกัดหรือผู้บังคับบัญชาฯไม่ดำเนินการหรือมีข้อโต้แย้ง คตง.รายงานต่อ สส. สว. และกรม.



## 2. บทฟ้องเนื่องกฎหมาย ตามพ.ร.บ.ประกอบ รัฐธรรมนูญว่าด้วยการตรวจเงินแผ่นดินฯ มาตรา 44 วรรคสอง

บทฟ้องเนื่องจากกฎหมาย ระเบียบ  
ข้อบังคับ หรือมติ ครม.ไม่เหมาะสมกับ  
สภาพการณ์ปัจจุบัน หรือไม่อาจปฏิบัติได้ หรือ  
หากปฏิบัติแล้วเสียประโยชน์ต่อราชการ คตง.มี  
อำนาจแจ้งต่อผู้มีอำนาจเพื่อแก้ไขปรับปรุงได้

### 3. บทพร่องเนื่องจากไม่มีข้อกำหนดให้หน่วยรับตรวจ ต้องปฏิบัติ (มาตรา 45)

- คตง.แจ้งกระทรวงเจ้าสังกัดหรือผู้บังคับบัญชาฯ เพื่อกำหนดมาตรการที่จำเป็นให้หน่วยรับตรวจปฏิบัติ
- กระทรวงเจ้าสังกัดฯ แจ้งต่อคณะกรรมการภายใน ระยะเวลาที่ คตง.กำหนด

## 4. พฤติการณ์น่าเชื่อว่าทุจริต/ใช้อำนาจหน้าที่โดยมิชอบ (มาตรา 46)

- คตง.แจ้งพนักงานสอบสวน เพื่อดำเนินคดีและให้นำรายงานของ สตง. มาเป็นหลักในการสอบสวนด้วย
- คตง.แจ้งผู้รับตรวจ/กระทรวงเจ้าสังกัด/ผู้บังคับบัญชาฯ เพื่อดำเนินการตามกฎหมายระเบียบ ข้อบังคับและมติ ครม.แก่ เจ้าหน้าที่ที่รับผิดชอบ

# บทกำหนดโทษ(มาตรา 63)

ผู้รับตรวจ / ผู้บังคับบัญชา / ผู้ควบคุม

ผู้กำกับ ละเลยไม่ปฏิบัติตาม

มาตรา 44 , 45 หรือ 46

ให้ถือว่าผู้นั้นกระทำความผิดวินัย

ระเบียบคณะกรรมการตรวจเงิน  
แผ่นดินว่าด้วยวินัยทาง  
งบประมาณและการคลัง  
พ.ศ.2544

# คณะกรรมการวินัยทางงบประมาณ และการคลัง มีอำนาจหน้าที่

พิจารณาและกำหนดโทษปรับทางปกครองเบื้องต้น  
แก่เจ้าหน้าที่หรือพนักงานของหน่วยรับตรวจ ที่ฝ่าฝืน  
มาตรการเกี่ยวกับการควบคุมการเงินของรัฐตามที่คณะ  
กรรมการฯ กำหนด เสนอคณะกรรมการตรวจเงินแผ่นดิน  
เพื่อพิจารณาวินัยชี้ขาด

## ผลของคำวินิจฉัยของคณะกรรมการวินัยฯ

- ให้คำวินิจฉัยลงโทษทางวินัยของ คตง. มีผลทางกฎหมายเช่นเดียวกับคำสั่งลงโทษตัดเงินเดือนที่สั่งโดยผู้บังคับบัญชาของหน่วยรับตรวจ

คตง.จะนำคำวินิจฉัยลงโทษทางวินัยงบประมาณและการคลังประกาศในราชกิจจานุเบกษาด้วยก็ได้  
ทั้งนี้ เพื่อเป็นการป้องปรามมิให้มีผู้ละเมิดวินัยอีกต่อไป

# ความผิดวินัยทางงบประมาณและการคลัง

## แบ่งเป็นความผิดเกี่ยวกับ

1. การรับเงิน การเก็บรักษาเงิน การนำเงินส่ง
2. การเบิกเงินและการจ่ายเงิน
3. การบริหารงบประมาณและการก่อหนี้ผูกพัน
4. การจัดเก็บรายได้
5. เงินยืม
6. การพัสดุ
7. ความผิดอื่น



# บทกำหนดโทษ

## อัตราโทษปรับทางปกครองมี 4 ชั้น

- โทษชั้นที่ 1 โทษปรับไม่เกินเงินเดือน 1 เดือน
- โทษชั้นที่ 2 โทษปรับเท่ากับเงินเดือน 2 – 4 เดือน
- โทษชั้นที่ 3 โทษปรับเท่ากับเงินเดือน 5 – 8 เดือน
- โทษชั้นที่ 4 โทษปรับเท่ากับเงินเดือน 9 – 12 เดือน



# เงินที่ได้จากโทษปรับทาง ปกครองให้นำส่งเป็น เงินรายได้แผ่นดิน

การวินิจฉัยลงโทษทางวินัยทางงบประมาณ  
และการคลัง ไม่เป็นการตัดอำนาจของ  
ผู้บังคับบัญชา ของผู้ถูกลงโทษที่จะพิจารณา **ลงโทษ**  
**ทางวินัย** เพราะเหตุเดียวกันนี้อีก แต่ต้องเป็นโทษ  
สถานอื่นซึ่งมิใช่เป็นโทษตัดเงินเดือนหรือลดชั้น  
เงินเดือน

# อายุความ

-มีอายุความ 5 ปี นับแต่  
วันที่กระทำความผิดจนถึง  
วันที่สำนักวินัยงบประมาณ  
และการคลังรับเรื่องการ  
กระทำความผิดดังกล่าว



# ปัญหาและอุปสรรคในการ ตรวจสอบ

## ปัญหาและอุปสรรคในการตรวจสอบ เช่น

- ❖ หน่วยรับตรวจหาวิธีการหลีกเลี่ยงที่จะดำเนินการตามระเบียบ โดยมีการตีความที่แตกต่างไปจากสตง.
- ❖ หน่วยรับตรวจเพิ่มมากขึ้น มีกฎหมายเฉพาะเป็นของตนเอง สตง.ต้องใช้เวลาในการสร้างความชำนาญให้แก่ผู้ปฏิบัติงาน
- ❖ การลงโทษผู้กระทำความผิดเห็นผลช้า ทำให้ไม่กลัวการลงโทษ
- ❖ อัตรากำลังของสตง.ไม่สอดคล้องกับจำนวนหน่วยรับตรวจ(71,523)

# ขอจบการบรรยายเพียงเท่านี้ สวัสดิ์ค่ะ

